



ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ
« ВСЕУКРАЇНСЬКА ФЕДЕРАЦІЯ КІНОЛОГІЧНОГО СПОРТУ »

87512 вул. М. Грушевського, 7, к.15, м. Маріуполь, Донецька обл., Україна
E-mail: dogsport@i.ua, k9redcross@gmail.com, ufcs@dogsport.org.ua
тел. +38-067-620-4709, +38-067-321-0480

www.dogsport.org.ua

**Юридичний аналіз проекту договору про співпрацю
між спортивною федерацією та Міністерством молоді та спорту України**

Вступ

Договір в цілому відповідає вимогам законодавства, зокрема:

- Закону України "Про фізичну культуру і спорт" (ст. 12-14 – щодо повноважень федерацій та Мінмолодьспорту).
- Закону "Про громадські об'єднання" (ст. 15 – автономія діяльності громадських організацій).
- Антидопінговому законодавству (вимоги WADA та Національного антидопінгового центру – НАДЦУ).

Проте, є суттєві перекоси у співвідношенні прав та обов'язків — документ переобтяжений зобов'язаннями Федерації без відповідних гарантій чи зобов'язань з боку Мінмолодьспорту.

Основні проблемні положення

1. Відсутність механізму внесення змін за ініціативою Федерації.

Федерація не має жодного механізму впливу на зміни умов або захисту від односторонніх дій держави. Необхідно закріпити право кожної Сторони ініціювати зміни до договору з обов'язковим реагуванням другої Сторони.

2. Дисбаланс відповідальності.

Федерація несе повну відповідальність аж до втрати статусу, у той час як Міністерство має лише формальні зобов'язання.

3. Ігнорування реалій воєнного стану.

У разі неможливості виконання зобов'язань через воєнний стан, мобілізацію чи евакуацію — ризик визнання дій Федерації порушенням.

4. Надмірні технічні строки.

Наприклад, 5–30 днів на звітність, подання програм тощо — це може бути неможливо у надзвичайних умовах.

5. Односторонній арбітраж.

Механізм спорів базується на юрисдикції НОК — структури, афілійованої з Міністерством.

Порівняльний аналіз з міжнародною практикою

1. Врахування форс-мажорних обставин.

У міжнародній спортивній практиці загальновизнаним є врахування дії надзвичайних обставин (*force majeure*) у договорах між федераціями та державними або комерційними структурами. Наприклад:

- у Франції та Німеччині спортивні організації мають право подовжити строки виконання зобов'язань при дії воєнного стану або надзвичайної ситуації, за умови офіційного інформування органу-партнера;
- у договорах Міжнародної федерації кінологічного спорту (IFCS) є положення про автоматичне перенесення строків через обставини, що не залежать від федерації (зокрема — збройні конфлікти, обмеження на пересування, пандемії).

2. Право на дистанційний документообіг.

В умовах COVID-19 у більшості країн світу (США, Канада, країни ЄС) спортивні структури отримали повноцінне право використовувати цифрові інструменти для звітності, комунікації з урядовими органами, реєстрації членів. Це право закріплене в угодах між національними федераціями та олімпійськими комітетами або державними агентствами спорту.

3. Спори і арбітраж.

У міжнародній практиці широко застосовується принцип вибору юрисдикції для вирішення спорів (*arbitration clause with election of forum*). У договорах часто

передбачається альтернативна можливість вирішення спорів або в спортивному арбітражі (CAS), або в національному суді — що гарантує доступ до правосуддя.

4. Гарантії для федерацій у період кризи.

У багатьох країнах держава у період війни чи надзвичайного стану тимчасово знижує вимоги до федерацій щодо звітності, планових результатів або фінансової активності, визнаючи об'єктивні обставини.

Так, в Італії за часів COVID-19 уряд дозволив національним федераціям (через CONI—Італійський НОК) припиняти проведення спортивних заходів, відкладаючи або скасовуючи змагання і тимчасово знімаючи фінансові та податкові зобов'язання. Згідно з Decree-Law No 18/2020, федерації звільнялися від сплати податків, соціальних внесків та оренди спортивних об'єктів до 31 травня 2020 р., з можливістю їхнього відтермінування без штрафів.

У Польщі Закон 2 березня 2020 р. дозволив спортивним організаціям (у тому числі федераціям) користуватися державною підтримкою на рівні бізнесу: звільнення від податків, соціальних внесків, доступ до грантів і преференцій для спортивних проектів. Звітні процедури спрощувалися: членські збори дозволялися в онлайн-форматі; повноваження правління пролонгувалися на шість місяців після завершення форс-мажору тощо.

Підсумкові рекомендації

1. Ініціювати включення пункту про воєнний стан як форс-мажорну обставину;
2. Встановити паритетне право на ініціювання змін до договору;
3. Уточнити процедуру реагування на порушення з боку Мінмолодьспорту;
4. Передбачити право на звернення до судів загальної юрисдикції;
5. Виключити застосування санкцій за невиконання умов договору внаслідок об'єктивних форс-мажорних обставин;
6. Надати Федерації право на дистанційне подання документів (електронний підпис, Дія тощо).

ПРОЕКТ ДОПОВНЕНЬ ТА ЗМІН ДО ДОГОВОРУ ПРО СПІВПРАЦЮ
з метою забезпечення балансу прав та обов'язків сторін,
а також приведення умов договору у відповідність
до актуальної ситуації в державі

1. ВРАХУВАННЯ ВОЄННОГО СТАНУ

Запропоноване доповнення:

“Усі терміни та строки, передбачені цим договором і всіма додатками та доповненнями до нього, призупиняють свою дію на період дії воєнного стану в Україні, встановленого відповідно до Закону України ”Про правовий режим воєнного стану” (№ 389-VIII від 12.05.2015), та поновлюються через 6 (шість) місяців після його офіційного припинення або скасування згідно з актами Верховної Ради України або Указу Президента України. Якщо поновлення термінів призводить до їхнього співпадіння з періодом продовження воєнного стану або інших обставин, що перешкоджають виконанню зобов'язань (у тому числі дії надзвичайної ситуації, обмежень, пов'язаних із воєнними діями чи відновленням критичної інфраструктури), такі терміни автоматично продовжуються на аналогічний період (6 місяців) після припинення відповідних обставин.”

Юридичне обґрунтування:

- відповідає Закону "Про правовий режим воєнного стану" (№ 389-VIII).
- запобігає санкціям за невиконання умов через об'єктивні обставини.

2. ПАРИТЕТ У ВНЕСЕННІ ЗМІН

Запропоноване доповнення:

“Кожна зі Сторін має право ініціювати внесення змін та доповнень до цього договору. У такому випадку інша Сторона зобов'язується розглянути ініціативу протягом 30 (тридцяти) календарних днів та надати обґрунтовану письмову відповідь.”

3. ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ МІНМОЛОДЬСПОРТУ

Запропоноване доповнення:

“У разі невиконання або неналежного виконання Міністерством своїх зобов’язань (зокрема щодо затвердження ЄКП, інформаційного супроводу або погодження заходів), Федерація має право:

- отримати письмове пояснення з вказівкою термінів усунення порушення (до 15 днів);
- вимагати компенсації збитків (наприклад, витрат на перенесення змагань);
- звернутися до Вищого органу (наприклад, Кабміну або Офісу Президента) через офіційну скаргу.”

4. ЗАХИСТ ВІД ВТРАТИ СТАТУСУ

Запропоноване доповнення:

"У разі невиконання зобов’язань Федерацією через об’єктивні обставини (воєнний стан, мобілізація, руйнування інфраструктури), питання про втрату статусу "національної федерації" не може бути ініційоване."

5. ГНУЧКІСТЬ У ВИКОНАННІ ЗОБОВ’ЯЗАНЬ

Запропоноване доповнення до пунктів, де зазначено строки (звітність, публікації тощо):

“Усі строки можуть бути перенесені у разі настання обставин форс-мажору (у тому числі війна, мобілізація, руйнування інфраструктури, евакуація) за умови письмового інформування Мінмолодьспорту.”

6. ПРАВО НА ДИСТАНЦІЙНЕ ПОДАННЯ ДОКУМЕНТІВ

Запропоноване доповнення:

"Федерація має право на дистанційне подання документів у межах цього Договору, включаючи використання електронного цифрового підпису, платформи

"Дія" або інших засобів електронного документообігу відповідно до ЗУ «Про електронні документи та електронний документообіг»."

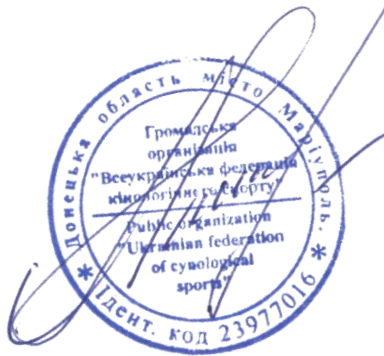
7. МЕХАНІЗМ ВИРІШЕННЯ СПОРІВ

Запропоноване доповнення:

"Сторони мають право вирішувати спори у порядку, передбаченому чинним законодавством України, включаючи звернення до суду загальної юрисдикції. Використання арбітражу при НОК є необов'язковим і не виключає звернення до державних судів."

Віце-президент Федерації

20.06.2025



Сергій АВРАМЕНКО